

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 maart 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 juli 1962
betreffende de openbare statistiek**

(ingediend door de heer Lode Vanoost
en de dames Claudine Drion en
Leen Laenens)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mars 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1962
relative à la statistique publique**

(déposée par M. Lode Vanoost
et Mmes Claudine Drion et
Leen Laenens)

| | | |
|--------------|---|--|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales |
| CVP | : | Christelijke Volkspartij |
| FN | : | Front National |
| PRL FDF MCC | : | Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement |
| PS | : | Parti socialiste |
| PSC | : | Parti social-chrétien |
| SP | : | Socialistische Partij |
| VLAAMS BLOK | : | Vlaams Blok |
| VLD | : | Vlaamse Liberalen en Democraten |
| VU&ID | : | Volksunie&ID21 |

| | | | |
|--|---|---|---|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> | | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> | |
| DOC 50 0000/000: | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer | DOC 50 0000/000 : | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif |
| QRVA | : Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA | : Questions et Réponses écrites |
| HA | : Handelingen (Integraal Verslag) | HA | : Annales (Compte Rendu Intégral) |
| BV | : Beknopt Verslag | CRA | : Compte Rendu Analytique |
| PLEN | : Plenum | PLEN | : Séance plénière |
| COM | : Commissievergadering | COM | : Réunion de commission |

| | |
|--|--|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> |
| <i>Bestellingen :</i> | <i>Commandes :</i> |
| <i>Natieplein 2</i> | <i>Place de la Nation 2</i> |
| <i>1008 Brussel</i> | <i>1008 Bruxelles</i> |
| <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> | <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i> | <i>Fax : 02/549 82 74</i> |
| <i>www.deKamer.be</i> | <i>www.laChambre.be</i> |
| <i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i> | <i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i> |

DAMES EN HEREN,

Dit wetvoorstel neemt de tekst over van voorstel nr. 1564/1-97/98.

De wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie trad in werking op 16 april 1993.

Artikel 14 van deze wet voorziet in een jaarlijkse verslaggeving aan het parlement. Het parlement liet immers tijdens het debat over deze wet duidelijk blijken dat naast strenge criteria voor de toekenning van uitvoerlicenties ook een grotere transparantie nodig was en een meer doorgedreven controle van het parlement, om een juist beeld te hebben van de toepassing van deze wet door de regering.

Uit het eerste verslag, voor 1993, bleek echter dat de vermelde informatie niet de mogelijkheid bood om de toepassing van deze wet te controleren. Er hing rond dit eerste rapport een waas van geheimzinnigheid die niet in overeenstemming was met de inhoud ervan. Het verslag was enkel beschikbaar op de griffie van de Kamer en mocht niet gekopieerd worden.

Op 12 juni 1996 dienden wij daarom een wetsvoorstel in (stuk nr. 614/1-95/96) om een grondigere rapportering mogelijk te maken. Dit wetsvoorstel werd nog niet besproken.

Ook het tweede verslag (over 1994) leed aan hetzelfde euvel. Statistische gegevens werden geglobaliseerd per regio en categorie van wapens. Op deze wijze is het voor het parlement onmogelijk om na te gaan welke wapens naar welke landen gaan en in welke hoeveelheden. Dit was nochtans steeds de bedoeling van het parlement. Het derde rapport (1995) kende dezelfde publicatie- en inhoudelijke problemen.

Het vierde rapport (1996) werd daarentegen door de regering zelf verspreid. Twee kranten en alle leden van de commissie Buitenlandse Zaken kregen een exemplaar. De kritiek op de inhoud van het verslag bleef echter onveranderd. Commissieleden van alle partijen beklagden zich over de gebrekkige weergave van statistische gegevens in dit verslag. Na advies van het Nationaal Instituut voor de statistiek aan de minister van Buitenlandse Handel werd tevens een lijst van financiële totalen per land openbaargemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition n° 1564/1-97/98.

La loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente est entrée en vigueur le 16 avril 1993.

L'article 14 de cette loi prévoit que le gouvernement fait rapport au parlement chaque année. Au cours des travaux parlementaires dont est issue cette loi, le parlement avait en effet estimé qu'il fallait non seulement appliquer des critères stricts en matière d'octroi des licences, mais aussi accroître la transparence et renforcer le contrôle parlementaire pour se faire une idée exacte de la manière dont le gouvernement applique cette loi.

Il s'est toutefois avéré, à la lecture du premier rapport pour l'année 1993, que les informations qu'il contenait ne permettaient pas de contrôler l'application de la loi. Ce rapport était nimbé d'une aura de mystère sans commune mesure avec son contenu. Le rapport n'était disponible qu'au greffe de la Chambre en ne pouvant être copié.

Le 12 juin 1996, nous avons dès lors déposé une proposition de loi (Doc. n° 614/1 - 95/96) visant à obtenir qu'il soit fait rapport de manière plus détaillée au parlement. Cette proposition n'a pas encore été examinée.

Le deuxième rapport (relatif à l'année 1994) péchait par les mêmes défauts. Les données statistiques étaient globalisées par région et par type d'armes. Dans ces conditions, le parlement n'est pas en mesure de vérifier quel type d'arme est destiné à quel pays et quelles sont les quantités livrées. Or, telle était bien l'intention du législateur. Le troisième rapport (1995) présentait les mêmes problèmes en ce qui concerne la publication et le contenu.

Le quatrième rapport (1996), en revanche, a été diffusé directement par le gouvernement. Deux journaux ainsi que tous les membres de la commission des Affaires étrangères en ont reçu un exemplaire. Ce rapport prête toutefois le flanc aux mêmes critiques en ce qui concerne son contenu. Les membres de la commission se sont plaints, tous partis confondus, de la manière dont les données statistiques étaient présentées dans ce rapport. Après avis de l'Institut national de statistique au ministre du Commerce extérieur, une liste des montants totaux a également été publiée par pays.

Ondertussen hebben ook andere kamerleden wetsvoorstellen ingediend om artikel 14 te wijzigen in de zin van een grondigere verslaggeving aan het parlement (zie de stukken nr. 1226/1- 96/97 en 1520/1-97-98). Hoewel ze verschillende formuleringen voorstellen, geven ze alle blijk van de wil om de verslaggeving aan het parlement grondig te verbeteren.

Uit het antwoord van de ministers van Economie en Buitenlandse Handel op verschillende schriftelijke en mondelinge vragen blijkt dat de wet van 4 juli 1962 op de openbare statistiek enkel de openbaarmaking van naamloze en geglobaliseerde statistieken toestaat. De publicatie van een lijst met financiële totalen per land van bestemming zou de meest gedetailleerde statistiek zijn die deze wet toelaat. Dit betekent dat de voorstellen tot wijziging van artikel 14 van de wet van 5 augustus 1991 in tegenstrijd zijn met de wet betreffende de openbare statistiek in haar huidige vorm.

Om de wijziging van artikel 14 van de wet van 5 augustus 1991 mogelijk te maken dienen dus voorafgaandelijk enkele wijzigingen in de wet op de statistiek te worden aangebracht. Op basis van onderzoek door mevrouw Christel Allewyn, juriste bij de *International Peace Information Service* te Antwerpen en aan de hand van onze eigen politieke analyse werd dit wetsvoorstel opgesteld. Het schept de mogelijkheid voor een verslaggeving aan het parlement over de wapenexport, die verder gaat dan nu het geval is. Dit voorstel is helemaal niet zo verregaand; landen als Zweden, Italië en niet in het minst de Verenigde Staten, de grootste producent van militair materieel ter wereld, kennen reeds een vorm van verslaggeving waarbij namen van bedrijven, types en aantallen wapens, financiële bedragen en leveringstermijnen worden gespecificeerd. Met dit wetsvoorstel sluit België zich hierbij aan.

Lode VANOOST (AGALEV-ECOLO)
 Claudine DRION (AGALEV-ECOLO)
 Leen LAENENS (AGALEV-ECOLO)

Dans l'intervalle, d'autres membres de la Chambre ont déposé des propositions de loi visant à modifier l'article 14 de manière à ce qu'il soit fait rapport de manière plus détaillée au parlement (voir les documents n° 1226/1 - 96/97 et n° 1520/1 - 97/98). Même si leur formulation est fort différente, toutes traduisent la volonté d'améliorer considérablement le rapport adressé au parlement.

Il ressort des réponses apportées par les ministres de l'Economie et du Commerce extérieur à plusieurs questions écrites et orales que la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique autorise uniquement la publication de statistiques anonymes et globalisées. Une liste reprenant les totaux financiers par pays de destination constituerait le relevé statistique le plus détaillé dont cette loi autoriserait la publication. Cela signifie que les propositions de modification de l'article 14 de la loi du 5 août 1991 sont contraires aux dispositions actuelles de la loi relative à la statistique publique.

Il faut donc commencer par modifier certaines dispositions de la loi relative à la statistique publique afin de pouvoir modifier ensuite l'article 14 de la loi du 5 août 1991. La présente proposition de loi a été rédigée sur la base d'une étude de Mme Christel Allewyn, juriste à l'*International Peace Information Service* à Anvers ainsi que de notre propre analyse politique. Elle permettra au parlement de recevoir un rapport sur les exportations d'armes plus circonstancié qu'il ne l'est à l'heure actuelle. Notre proposition n'a rien de révolutionnaire: les rapports sur les exportations de matériel militaire présentés dans des pays comme la Suède, l'Italie et même les Etats-Unis, qui sont le plus grand producteur de matériel militaire du monde, mentionnent déjà les noms des sociétés, les types et quantités d'armes, les montants sur lesquels portent les transactions et les délais de livraison. Si le parlement se rallie à la présente proposition de loi, la Belgique ne fera qu'emboîter le pas à ces pays.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van hoofdstuk II van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek wordt aangevuld als volgt: «en met het oog op parlementaire controle».

Art. 3

Artikel 5 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 1 augustus 1985, wordt aangevuld met het volgende lid:

«Met toepassing van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie worden deze individuele inlichtingen door de diensten van de regering meegedeeld in het kader van de verslaggeving aan het parlement.».

Art. 4

Artikel 6 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

«Deze bepaling geldt niet voor individuele inlichtingen verzameld in het kader van de verslaggeving met toepassing van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie. Op grond van deze individuele inlichtingen mogen evenwel in geen geval wettelijke of reglementaire voorschriften op de aangever of belanghebbende getelde worden toegepast.».

Art. 5

In artikel 15, vierde lid, van dezelfde wet worden de woorden «en 4» vervangen door de woorden «, 4 en 6, tweede lid».

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé du chapitre II de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique est complété comme suit : «et en vue du contrôle parlementaire».

Art. 3

L'article 5 de la même loi, remplacé par la loi du 1^{er} août 1985, est complété par l'alinéa suivant :

«En application de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente, ces renseignements individuels sont communiqués par les services du gouvernement dans le cadre des rapports au parlement.»

Art. 4

L'article 6 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

«La présente disposition ne s'applique pas aux renseignements individuels recueillis dans le cadre des rapports prévus par la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente. Ces renseignements individuels ne peuvent toutefois en aucun cas donner lieu à l'application de prescriptions légales ou réglementaires au déclarant ou au recensé intéressé.»

Art. 5

A l'article 15, alinéa 4, de la même loi, les mots «et 4» sont remplacés par les mots «4 et 6, alinéa 2».

Art. 6

Artikel 18 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

«De bepalingen van het eerste tot het derde lid gelden niet in zoverre de individuele inlichtingen gebruikt worden in het kader van de verslaggeving door de regering aan het parlement met toepassing van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.».

Art. 7

Artikel 24 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

«Het eerste lid is niet van toepassing op de bekendmaking van individuele gegevens in het kader van de verslaggeving door de regering aan het parlement met toepassing van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.».

20 december 1999

Lode VANOOST (AGALEV-ECOLO)
 Claudine DRION (AGALEV-ECOLO)
 Leen LAENENS (AGALEV-ECOLO)

Art. 6

L'article 18 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

«Les dispositions des alinéas 1^{er} à 3 ne s'appliquent pas lorsque les renseignements individuels sont utilisés dans le cadre des rapports établis par le gouvernement à l'intention du parlement en application de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente.»

Art. 7

L'article 24 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas à la publication de données individuelles dans le cadre des rapports établis par le gouvernement à l'intention du parlement en application de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente.»

20 décembre 1999