

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1999 (*)

7 SEPTEMBER 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 14
van de wet van 5 augustus 1991
betreffende de in-, uit- en doorvoer
van wapens, munitie en speciaal
voor militair gebruik dienstig
materieel en daaraan verbonden
technologie**

(Ingediend door de heer Pieter De Crem)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN.

Dit wetsvoorstel neemt, met een kleine wijziging, de tekst over die Suzette Verhoeven tijdens de vorige zittingsperiode indiende (stuk 1446/1-97/98). Het hangt samen met mijn gelijktijdig ingediende voorstel tot wijziging van het kamerreglement, houdende instelling van een evaluatiecommissie wapenhandel, dat de geheimhouding beoogt te verzekeren van de informatie die de regering aan het parlement verstrekt, in het kader van de parlementaire controle op de wapenhandel. Dit wetsvoorstel beoogt een oplossing te vinden voor de laattijdige en al te summiere informatie die de regering tot nu toe verstrekte over de toepassing van de wapenwet.

(*) Eerste zitting van de 50^{ste} zittingsperiode

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 (*)

7 SEPTEMBRE 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 14 de la loi
du 5 août 1991 relative à l'importation,
à l'exportation et au transit d'armes,
de munitions et de matériel devant
servir spécialement à un usage
militaire et de la technologie
y afférente**

(Déposée par M. Pieter De Crem)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en y apportant une légère modification, le texte de la proposition de loi déposée par Suzette Verhoeven au cours de la précédente législature (Doc. n°1446/1-97/98). Elle forme un tout avec la proposition de modification du Règlement de la Chambre visant à instituer une commission d'évaluation pour le commerce des armes, que nous déposons simultanément et qui vise à garantir la confidentialité des informations que le gouvernement fournit au parlement dans le cadre du contrôle parlementaire de ce commerce. La présente proposition de loi vise à remédier au problème du retard avec lequel le gouvernement fournit actuellement les informations, par ailleurs par trop sommaires, concernant l'application de la loi sur les armes.

(*) Première session de la 50^{ème} législature

Artikel 14 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, de uit- en de doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie, verplicht de regering om ieder jaar verslag uit te brengen aan het parlement over de toepassing van deze wet.

Luidens dit artikel moet het verslag « met name handelen over de ontwikkeling van de export, over de bijzondere problemen die zijn gerezen en over de eventuele wijzigingen van de reglementering en de procedures ». Het jaarlijkse regeringsverslag, bedoeld in artikel 14, zou de basis moeten zijn voor de parlementaire controle op het vergunningsbeleid van de regering, dat in de ogen van de wetgever vóór de invoering van de wet van 5 augustus 1991 vaak te laks was.

Artikel 4 van de wet bevat de criteria die het parlement moet hanteren bij de uitoefening van zijn controlerecht. Deze criteria vormen de toetssteen voor het al dan niet verlenen van uitvoervergunningen. De regering mag geen vergunningen verlenen indien de wapenexport strijdig zou zijn met de externe belangen van België of met de internationale doelstellingen die België nastreeft en meer in het bijzonder zou bijdragen tot een klaarblijkelijke schending van de rechten van de mens. Volgens artikel 4 mogen evenmin vergunningen worden uitgereikt indien in het land van bestemming een burgeroorlog gaande is of zware interne spanningen heersen die van aard zijn om te leiden tot een gewapend conflict; indien de regering van dit land terreurdaden steunt of bij drughandel betrokken is; of indien de regering bewezen heeft de clausule van niet-wederuitvoer niet na te leven.

De regering overhandigde de verslagen over 1993, 1994, 1995 en 1996 met veel vertraging aan het parlement. Het rapport van 1994 werd pas op 27 december 1995 door het parlement in ontvangst genomen. De rapporten bevatten slechts zeer globale cijfergegevens zodat het parlement niet in staat is ook maar enige controle uit te oefenen op de naleving van de criteria van artikel 4. Op basis van de verslagen kan men niet nagaan voor welke wapens en voor welke landen Belgische wapenexportvergunningen werden uitgereikt.

Om controle door het parlement mogelijk te maken moet het rapport vooreerst tijdig beschikbaar zijn. Ten tweede is controle op de toepassing van de wet onmogelijk als niet een minimum aan gegevens wordt meegedeeld. Het verslag moet dan ook minstens informatie bevatten over de toegekende wapenexportvergunningen per land en per wapencategorie, volgens de classificatie van het koninklijk besluit van 8 maart 1993 betreffende de regeling van de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en de daaraan

L'article 14 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente oblige le gouvernement à faire annuellement rapport au parlement sur l'application de cette loi.

Cet article précise que le rapport doit « traiter notamment de l'évolution des exportations, des problèmes particuliers qui se sont posés et des modifications éventuelles à la réglementation et aux procédures ». Le rapport annuel du gouvernement, visé à l'article 14, devrait servir de base au contrôle parlementaire de la politique du gouvernement en matière de licences politiques, qui, aux yeux du législateur, était beaucoup trop laxiste avant la loi du 5 août 1991.

L'article 4 de la loi énonce les critères sur lesquels le parlement doit se fonder pour exercer son contrôle. Ces critères conditionnent l'octroi ou le refus des licences d'exportation. Le gouvernement ne peut accorder de licence dans le cas où l'exportation d'armes contreviendrait gravement aux intérêts extérieurs de la Belgique ou aux objectifs internationaux que poursuit la Belgique, et plus particulièrement, contribuerait à une violation manifeste des droits de l'homme. Aucune licence ne peut non plus être accordée, aux termes de l'article 4, si le pays de destination est un proie à une guerre civile ou doit faire face à de graves tensions internes qui sont de nature à conduire à un conflit armé, si le gouvernement de ce pays soutient des actions terroristes ou est impliqué dans le commerce de la drogue, ou si ce gouvernement a démontré qu'il ne respectait pas la clause de non-réexportation.

Le gouvernement a beaucoup tardé à transmettre les rapports afférents à 1993, 1994, 1995 et 1996 au parlement. C'est ainsi que celui-ci n'a reçu le rapport afférent à 1994 que le 27 décembre 1995. Les rapports en question ne contiennent que des chiffres très généraux, de sorte que le parlement est dans l'impossibilité de contrôler le respect des critères fixés à l'article 4. Les rapports ne permettent pas de déterminer pour quelles armes et pour quels pays la Belgique a délivré des licences d'exportation.

Pour que le parlement puisse exercer un contrôle, il faudrait tout d'abord qu'il dispose du rapport en temps utile. En second lieu, il lui sera impossible de contrôler l'application de la loi si on ne lui communique pas un minimum d'informations. Le rapport devrait dès lors contenir au moins des informations concernant les licences d'exportation accordées par pays et par catégorie d'armes, ventilées selon la classification de l'arrêté royal du 8 mars 1993 réglementant l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement

verbonden technologie. Daarenboven dienen het aantal aanvragen en het aantal weigeringen, per land en per wapencategorie, te worden vermeld, met motivatie voor de weigering op basis van de criteria van artikel 4.

P. DE CREM

à un usage militaire et de la technologie y afférente. Le rapport devrait en outre mentionner le nombre de demandes introduites et le nombre de demandes rejetées par pays et par catégorie d'armes, avec indication du ou des motifs ayant justifié le rejet de la demande en fonction des critères fixés à l'article 4.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 14 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 14. De regering brengt jaarlijks schriftelijk verslag uit aan het parlement over de toepassing van deze wet. Het verslag wordt uiterlijk op 31 juli ingediend en bevat de gegevens van het voorgaande jaar.

Het verslag handelt met name over de ontwikkeling van de export, de import en de doorvoer, over bijzondere problemen die zijn gerezen en over eventuele wijzigingen van de reglementering en de procedures.

Het verslag bevat ten minste informatie over de toegekende wapenexportvergunningen per land en per wapencategorie, ingedeeld volgens de classificatie, vastgesteld door de Koning. Bovendien bevat het verslag het aantal aanvragen en het aantal weigeringen, met de reden van de weigering, per land en per wapencategorie. ».

16 juli 1999

P. DE CREM

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 14 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente est remplacé par la disposition suivante:

« Art. 14. § 1^{er}. Le gouvernement transmet annuellement un rapport écrit au parlement concernant l'application de la présente loi. Ce rapport sera déposé au plus tard le 31 juillet et présentera les données relatives à l'année précédente.

Le rapport traitera notamment de l'évolution des exportations, des importations et du transit, des problèmes particuliers qui se sont posés et des modifications éventuelles de la réglementation et des procédures.

Le rapport contiendra au moins des informations relatives aux licences d'exportation d'armes octroyées par pays et par catégorie d'armes, ces informations étant ventilées conformément à la classification établie par le Roi. Le rapport mentionnera en outre le nombre de demandes introduites et le nombre de demandes rejetées avec indication du motif de rejet, par pays et par catégorie d'armes. ».

16 juillet 1999